

2017년 외교(ODA) 예산안 주요 문제사업

원조효과성 기대 어려운 이벤트 사업, 코리아에이드
사업평가나 타당성 검토없이 정권이해만으로 확대되는
새마을운동ODA

원조효과성 기대 어려운 이벤트성 사업, 코리아에이드

1. 현황

- 관련부처는 외교부, 농림축산식품부임.
- 국회에 제출된 2017년 외교부 예산안 중 공적개발원조사업(ODA)인 코리아에이드(Korea-Aid) 예산은 총 143억 5,600만원임. 또한 농림축산식품부에서 국제농업협력(ODA)으로 영양개선을 위한 곡물가공기술전수업으로 총 2억 5,500만원을 요구함.

표1. 외교부, 코리아에이드 예산

(단위: 백만원, %)

구분	2016년 예산	2017년 예산안	증감	비고
Korea Aid(캄보디아)	-	2,650	2,650	순증
Korea-Aid (라오스)	-	2,650	2,650	순증
Korea Aid(에티오피아)	-	2,135	2,135	순증
Korea-Aid (우간다)	-	2,136	2,136	순증
Korea- Aid (케냐)	-	2,135	2,135	순증
Korea-Aid (탄자니아)	-	2,650	2,650	순증
총 합		14,356	14,356	

표2. 농림축산식품부, 코리아에이드 관련 예산

(단위: 백만원, %)

세부사업명	내역사업명	2017년 예산	비고	총사업기간
국제농업협력	에티오피아 영양개선을 위한 곡물가공기술 전수사업	850	신규	2017-2018
국제농업협력	우간다 영양개선을 위한 곡물가공기술 전수사업	850	신규	2017-2018
국제농업협력	케냐 영양개선을 위한 곡물가공기술 전수사업	850	신규	2017-2018
총 합		2,550		

2. 문제점

- 미르재단, K스포츠재단 등 청와대 비선이 추진
 - 박근혜 대통령의 아프리카 순방을 앞두고 청와대 주도로 개최한 코리아에이드 TF회의에 미

르재단 관계자가 참석하여 사업 전반에 대해 자문하고, 동아프리카 3개국 순방을 위한 '정부합동사전조사단'에 동행하였음.

- 미르재단은 정부보다 앞서 아프리카에 제공할 쌀가공제품을 추진하였으며 이를 K-meal 사업으로 추진함. ODA에 관한 전문성이나 경험이 없을 뿐만 아니라 한류 확산을 목적으로 설립된 미르재단이 정부의 개발협력외교 사업을 자문하는 데 그치지 않고 실제 사업을 추진한 주체였던 것임.
- 코리아에이드 핵심 사업 중 하나였던 보건 사업의 보건교육 영상물 제작은 차은택 감독이 실소유주로 알려진 '더플레이그라운드 커뮤니케이션'과 수의계약을 맺어 진행함.
- 박근혜 대통령 방문 당시 코리아에이드 출범식 기념 문화공연의 태권도 시범은 K스포츠재단에서 진행함.
- 이처럼 코리아에이드 사업은 정부의 공식 ODA 사업 주체와 관계없이 청와대 비선 실세 의혹을 받고 있는 미르재단, K스포츠재단, 차은택 감독이 개입하여 주도해온 사업임.

● 원조효과성 기대할 수 없는 이벤트성 사업

- 청와대 비선 실세들이 추진한 코리아에이드 사업은 원조효과성 등 ODA의 원칙과 규범에 부합하지 않을 뿐만 아니라 절차와 내용상으로도 졸속으로 이루어진 이벤트성 사업임.
- 이동검진으로 모자보건 개선하겠다는 터무니없는 목표를 수립하거나, 주민들이 필요로 하는 의료서비스와는 무관한 일회성 사업을 추진하고 현실과 동떨어진 내용을 담고 있는 보건 교육 자료를 사용하고 있음.
- 소녀, 가임기여성, 산모를 대상으로 한 보건사업의 경우 초음파 기기를 통해 태아의 모습을 사진으로 제공하는 서비스를 진행하고 있음. 이는 보건 사업 중 시급한 사업이 아님. 또한 말라리아, HIV 검사, 소녀들을 대상으로 진행하는 보건 교육 등은 이미 지역 보건소, 학교 등에서 진행하고 있는 사업으로 불필요한 중복사업임. 월 1회 제공하는 이동식 의료서비스 보다는 현지 주민들이 일상적으로 이용하는 보건소 체계가 제대로 갖춰지도록 지원하는 것이 필요함.
- 또한 푸드트럭을 이용해 비빔밥 등을 제공하는 이동형식품개발협력사업(K-Meal)은 현지입맛에 맞지 않는다는 현지 사무소 요청이 있어 중단 및 변경하여 진행하고 있 상황임. 쌀가공품(크래커, 파우더 등) 제공 역시 실패한 것으로 현지에서 확인됨.

● 2016년 예산책정도 사업 계획도 없던 사업

- 코리아에이드 사업은 2016년 국제개발협력 종합시행계획에 없던 것으로 당연히 관련 예산은 책정되지 않았음. 대통령의 해외 순방 등 정상 외교 시 약속한 해외무상원조 계획을 실행하기 위해 2014년부터 별도로 편성한 외교부 전략사업비와 각 부처의 자체예산으로 진행함.

- 음식사업인 케이밀 사업 시행을 담당한 농림축산식품부는 케이밀 사업에 대한 ODA 예산이 책정되어 있지 않아 '수출농식품 홍보사업'의 세부내역 사업인 '소비자체험 예산'을 전용하여 사용하였음. '소비자체험 예산'이 다 사용되자 정부는 한국농수산식품유통공사(aT)를 통해 '샘플통관 운송비지원사업' 예산을 전용하여 사용함. 미르재단이 개발한 쌀가공 제품을 이 예산으로 구입해 3개국에 배포하였음.
- **타당성 없는데도 대상국가와 예산확대**
 - 지난 8월 30일 국무조정실 산하 국제개발협력위원회는 코리아에이드 사업을 대폭 확대하는 내용을 추가한 「17년 국제개발협력 종합시행계획」 수정안을 서면심의해 통과시켰음. 줄 속정책으로 우려와 비판을 받았던 코리아에이드 사업을 축소, 폐기하기는 것이 아니라 오히려 라오스, 탄자니아, 캄보디아 3개국 확대하고 추가로 예산을 확대 편성함.
 - 코리아에이드 사업을 담당하는 한국국제협력단(KOICA)은 아직 구체적인 실행계획조차 수립하지 못하고 있으며 지난 6월에서야 겨우 사업 추진단을 결성하고 9월 초 국가별로 사업을 추진할 코디네이터 9명을 채용했음.

3. 의견

- **전액 삭감**
 - 미르재단, K스포츠재단이 코리아에이드 사업에 관여한 배경과 절차상의 문제를 명백히 밝혀야 함.
 - 정부가 2017년 코리아에이드 사업예산으로 요구한 예산 전액 삭감하여 사업 폐기시키고, 관련 부처가 목적 외 예산을 전용하여 코리아에이드 사업 추진하지 않도록 철저히 감시해야함.

사업평가나 타당성검토 없이 정권이해만으로 확대되는 새마을운동ODA

1. 현황

- 새마을운동ODA 사업 예산으로 총 3개 부처(행정자치부, 외교부, 농촌진흥청)에서 총 460억 9,100만원을 요구함. 이는 외교부에서 진행하는 초청연수, 새마을 봉사단 파견비용은 제외한 것임.

표3. 새마을운동ODA 관련 2017년 예산안

(단위: 백만원)

구분		2017년 예산안
행정자치부	새마을운동세계화(ODA)	3,518
	새마을교류협력함양	450
외교부	새마을운동 ODA 사업	39,623
농촌진흥청	KOPIA 시범마을 조성	2,500
총합		46,091

표4. 외교부, 새마을운동ODA 사업 예산 (396억 2,300만원)

국가	사업명	사업기간	2016예산	2017 요구안
베트남	광찌성 새마을운동사업(행복프로그램)	2014-2018	3,020	2,438
	라오까이성 새마을운동사업(행복프로그램)	2014-2018	2,910	2,890
캄보디아	새마을운동기반 캄퐁참 국립농업대학 교육 및 연구개발 혁신 역량강화사업	2016-2017	1,082	978
	농촌공동체 개발사업	2014-2018	2,632	2,256
필리핀	파나이섬 고지대 새마을농촌종합개발사업	2015-2019	1,500	1,500
라오스	농촌공동체 개발사업	2014-2020	2,200	2,611
네팔	농촌공동체 개발사업	2014-2019	170	300
미얀마	농촌공동체개발사업	2014-2019	3,500	5,000
	에야와디 델타 지역 농업개발 마스터플랜 지원사업	2017-2019	0	100
가나	농민협동조합역량강화사업	2016-2019	300	572
	센트럴주 지속가능한새마을사업	2017-2021	0	50
에티오피아	오로미아주 도도타군 관개 및 농촌개발 역량강화사업	2013-2018	500	200
	암하라주 새마을운동사업	2017-2020	0	100
모잠비크	새마을운동컨설팅사업	2017-미정	0	50
르완다	아루구루 농촌종합개발사업	2013-2017	1,000	400

	농촌공동체 개발사업	2014-2018	1,000	1,000
우간다	농촌지도자연수원건립사업	2011-2017	0	300
	새마을운동시범마을 건립사업	2015-2018	700	750
수단	농업기술훈련원건립사업	2011-2016	1,000	800
DR 콩고	키치니 농촌종합개발사업	2013-2017	1,000	100
	농촌지도역량강화사업	2016-2020	500	1,300
남아공	새마을운동 DEEP 사업	2016-2018	100	400
탄자니아	타보라주 지속가능한 새마을농업개발사업	2017-2020	0	50
세네갈	글로벌새마을사업-세네갈 농업생산성 증대사업	2014-2017	784	800
	글로벌 마을사업-세네갈 농업기술학교 역량강화사업	2014-2017	825	1,059
파라과이	지속가능한농촌개발을 위한 새마을운동사업	2015-2018	1,000	1,000
엘살바도르	El Porvenir 지역 주민공동체 기반 지속가능한 농촌개발사업	2013-2017	1,000	900
니카라과	새마을기반 정책 개발역량강화사업	2017-2018	0	100
키르기즈공화국	새마을기반 농촌개발 시범사업	2017-2020	0	50
국제기구	한-WFP 새마을 제로헝거 커뮤니티 사업	2011-2017	5,150	5,770
	한-WFP 식량안보 프로그램	2015-2019	6,180	8,078
	한-UNDP 새마을운동 이니셔티브	2014-2017	1,030	0
	소규모 농업 기후변화 적응 프로그램	2015-2017	1,185	1,328
총합			40,268	39,623

(*) 예산중 새마을봉사단 및 글로벌 연수사업은 미포함

표5. 행정자치부 새마을운동ODA 지원예산 (39억 6,800만원)

(단위: 백만원)

구분	2015 결산	2016 예산		2017 예산안		증감	
		본예산	추경(A)	요구	조정(B)	(B-A)	%
새마을운동세계화(ODA)(1147-305)	2,536	2,538	2,538	3,518	3,518	980	38.6
새마을교류협력함양	490	450	450	450	450	0	0
총 합	3,026	2,988	2,988	3,968	3,968	980	38.6

(*) 새마을교류협력 함양(지구촌새마을지도자대회)은 밝고 건강한 국가, 사회 건설 사업(1143-300) 중 민간경상보조(새마을중앙회) 중 일부에 해당함.

표6. 농촌진흥청, KOPIA 시범마을 조성(25억)

(단위: 백만원)

구분	2017 예산안	
	요구	조정(B)
해외농업기술개발지원(R&D, ODA) - KOPIA 시범마을 조성	2,500	2,500

2. 문제점

- **정신개조 강요하는 식민주의적 발상**

- 각 국가의 문화적, 사회적 특성에 대한 존중 없이 근면, 자조, 협동을 내세워 정신개조를 요구하는 것은 식민주의적 발상으로 새마을운동 ODA 사업은 개도국의 현지 문화와 전통에 대한 충분한 이해 없이 진행하고 있는 사업임.

- **제대로 된 평가나 검증 없이 새마을운동 사업 확대**

- 1970년대 한국 농촌과 세계화를 겪고 있는 2016년 개도국의 농촌은 당시 한국 보다 훨씬 빠르게 고령화, 부녀화 현상을 맞고 있음. 1970년대 한국의 새마을운동을 표준화하여 적용하기엔 무리인 사업임.
- 2009년 라오스, 르완다, 미얀마를 시범국가로 지정하여 사업을 실시하였으나 이에 대한 평가나 검증없이 무분별하게 사업을 확대하여 진행하고 있음. 미얀마의 경우 시범마을 3개 마을에서 2014년부터 100개 마을로 급격히 증가한 상황임. 새마을 ODA가 빈곤퇴치와 사회개발에 어떤 영향을 미쳤는지에 대한 평가는 이뤄지지 않고 있음.

- **지속가능성 없는 새마을운동 사업**

- 현재 진행되고 있는 새마을운동 ODA사업은 인프라 중심의 사업으로 사업을 추진하는 새마을 봉사단의 전문성 부족 문제가 지속적으로 제기되어 왔음. 또한 현지에서 진행되고 있는 새마을 사업이 새마을 봉사단이나 새마을 리더와 같은 파견 활동가들에 의해 좌지우지되고 있음.

3. 결론

- **전액 삭감**

- 새마을운동 브랜드화가 아닌 개도국 농촌개발정책에 맞는 사업으로 변경
- 인프라 중심의 새마을 봉사단에 의해 추진되는 사업이 아닌 개도국의 문화와 정책, 필요에 따라 변경하여 진행 

참여연대 정책자료

2017년 외교(ODA) 예산안 주요문제사업

발행일 2016. 10. 20

발행처 참여연대 국제연대위원회 (위원장 : 김형중, 양영미)

담당 이영아 간사 02-723-5051 pspdint@pspd.org

Copyright ©참여연대, 2016 ※본 자료는 참여연대 웹사이트에서 다시 볼 수 있습니다.



정부보조금 0%, 회원의 회비로 운영됩니다.

대표전화 02-723-5300 회원가입 02-723-4251

주소 03036 서울 종로구 자하문로9길16 (통인동)

홈페이지 www.peoplepower21.org 공식SNS [트위터](#) [페이스북](#) @peoplepower21
