

2005년 이후에 관한 방위계획 대강

2004년 12월 10일
안전보장회의결정
각 의 결 정

2005년 이후에 관한 방위계획의 대강에 대해서 별지와 같이 정한다.
이에 따라 1995년 11월 28일부로 각의결정된 “1996년 이후에 관한 방위계획의 대강에 대하여”는 2004년도를 시한으로 폐지한다.

(별지)

2005년도 이후에 관한 방위계획 대강

1. 책정 취지

일본*을 둘러싼 새로운 안전보장환경 하에서 일본의 평화와 안전 및 국제사회의 평화와 안정을 확보하기 위하여, 앞으로 일본의 안전보장 및 방위력의 존재형식에 대해서 “탄도미사일방위시스템의 정비 등에 대하여” (2003년 12월 19일 안전보장회의 및 각의 결정)에 기초하여, 여기에 “2005년도 이후에 관한 방위계획의 대강”으로써 새로운 지침을 제시한다.

『국가전략』 2005년 제11권 1호

*원문에는 ‘우리나라’ (我國)로 되어 있으나 韓國의 독자들을 위해 ‘日本’으로 통일해 번역함.

2. 일본을 둘러싼 안전보장환경

1. 오늘날의 안전보장환경에 대해서는, 미국의 9·11 테러에서 보는 바와 같이 종래와 같은 국가간 군사력대립을 중심으로 한 문제 외에도, 국제테러조직 등의 비국가적 주체가 중대한 위협이 되고 있다. 대량살상무기나 탄도미사일 확산의 진전과 국제테러조직 등의 활동을 포함한 새로운 위협이나 평화와 안전에 영향을 미치는 다양한 사태(이하 ‘새로운 위협이나 다양한 사태’로 함)에의 대응은 국가간 더욱 진전된 상호의존관계나 글로벌화를 배경으로 하여 오늘날의 국제사회에 있어서 긴박한 과제가 되고 있다. 또한 보호할 국가나 국민을 갖지 않는 국제테러조직 등에 대해서는 종래의 역지가 유효하게 기능하기 힘든 것에도 유의할 필요가 있다.

다른 한편, 냉전종결 후 10년 이상이 경과하여 미러간에 있어서 새로운 신뢰관계가 구축되는 등, 주요국가간의 상호협력 및 의존관계가 더욱 진전되고 있다. 이러한 상황 하에서 안정된 국제환경이 각국의 이익에 필수적이라는 점 때문에, 국제사회에서 안전보장상의 문제에 관한 국제협조 및 협력이 시도되고, 유엔을 비롯해 각종 국제적 시도 등을 통한 폭넓은 노력이 진행되고 있다.

이러한 가운데, 유일의 초강대국인 미국은 테러와의 전쟁이나 대량살상무기의 확산 방지 등의 과제에 적극적으로 대처하는 등, 지속해서 세계의 평화와 안정에 커다란 역할을 수행하고 있다.

또한 국제사회에 있어서 군사력의 역할은 다양화되고 있어서 무력분쟁을 억지하고 대처하는 것과 더불어 분쟁의 예방에서부터 부흥지원에 이르기까지 다양한 측면에서 적극적으로 활용되고 있다.

2. 일본의 주변에 있어서는 근년 들어서 국가간의 상호의존이 더욱 확대·심화되는 것과 함께, 이국간 및 다국간의 연대·협력관계의 충실·강화가 시도되고 있다.

다른 한편, 냉전종결 후 극동러시아의 군사력은 양적으로 대폭 삭감되었지만, 이 지역에 있어서는 여전히 핵전력을 포함한 대규모 군사력이 존재하고 있고 다수의 국가가 군사력의 근대화에 역점을 두고 있다. 또한 한반도(조선반도)나 대만해협을 둘러싼 문제 등 불투명·불확실한 요소가 여전히 남아있다. 이러한 상황 속에서 북한(북조선)은 대량살상무기나 탄도미사일

의 개발·배치·확산 등을 실행하는 것과 함께 대규모의 특수부대를 보유하고 있다. 북한의 이러한 군사적 움직임은 지역의 안전보장에 있어서 중대한 불안정요인임과 동시에 국제적인 확산방지 노력에 대한 심각한 과제가 되고 있다. 또한 이 지역의 안전보장에 커다란 영향력을 갖는 중국은 핵과 미사일전력, 그리고 해·공군력의 근대화를 추진하는 것과 더불어 해양에서 활동범위의 확대 등을 시도하고 있는데, 앞으로는 이러한 동향에 주목할 필요가 있다.

이러한 가운데, 미일안전보장체제를 기조로 하는 미일 양국간의 긴밀한 협력관계는 일본의 안전 및 아시아태평양 지역의 평화와 안정을 위하여 중요한 역할을 수행하고 있다.

3. 이상과 같은 일본을 둘러싼 안전보장환경을 고려하면, 일본에 대한 본격적인 침략사태 발생의 가능성은 저하되는 한편, 일본으로서는 지역의 안전보장 상의 문제와 함께 새로운 위협이나 다양한 사태에 대응하는 것이 요구되고 있다.

4. 이제 일본의 안전보장을 생각함에 있어서 다음과 같은 안보상의 모든 조건과 취약점, 즉 높은 인구밀도, 과밀한 도시 및 산업지역, 주요 시설의 연안 지역 편중, 재해에 취약한 자연조건, 해상로 안전 확보의 불가피성을 고려할 필요가 있다.

3. 일본 안전보장의 기본방침

1) 기본방침

일본 안전보장의 제1의 목표는 일본에 직접위협이 미치는 것을 방지하고 위협이 있을 경우에는 이를 배제함과 동시에 그 피해를 최소화하는 것이며, 제2의 목표는 국제적인 안전보장환경을 개선하여 일본에 위협이 미치지 않도록 하는 것이다.

일본은 국제평화와 안전의 유지에 관계된 국제연합(유엔)의 활동을 지지하고 모든 외국과의 양호한 협조관계를 확립하는 등의 외교노력을 추진하는 것과 함께, 미일안전보장체제를 기조로 하는 미국과의 긴밀한 협력관계를 한층 더 충실히 하여 내정의 안정에 의한 안전보장기반의 확립을 추구하고

효율적인 방위력을 정비하는 등의 일본 자구의 노력과 동맹국과의 협력, 그리고 국제사회와의 협력 등을 통합적으로 조절함으로써 이러한 목표를 달성한다.

또한 일본은 일본국헌법 하에 전수방위를 철저히 하여 타국에 위협을 가하는 군사대국이 되지 않는다는 기본이념에 따라 문민통제를 확보함과 동시에, 비핵3원칙을 지키고 절도 있는 방위력을 자주적으로 정비한다는 기본 방침을 계속해서 견지한다.

핵병기의 위협에 대해서는 미국의 핵억지력에 의존한다. 동시에 핵병기 없는 세계를 지향하는 현실적이고도 점진적인 핵군축·불확산의 노력에 있어서 적극적인 역할을 담당하도록 한다. 또한 기타 대량살상무기나 미사일 등의 운반수단에 관한 군축 및 확산방지를 위한 국제적인 노력에서도 적극적인 역할을 수행해 나간다.

2) 일본 자체의 노력

(1) 기본적인 생각

안전보장정책에 있어서 근간이 되는 것은 자구의 노력이라는 인식 하에서 일본으로서는 총력을 기울여 직접위협이 미치는 것을 방지하도록 최대한 노력한다. 또한 국제적인 안전보장환경의 개선에 의한 위협의 방지를 위해서 일본은 국제사회나 동맹국과 연대하여 행동하는 것을 원칙으로 하고 외교활동 등을 주체적으로 실시한다.

(2) 국가로서의 통합적 대응

한편 이러한 노력에도 불구하고 일본에 위협이 가해지는 경우에는, 안전보장회의 등을 활용하여 정부로서 신속·적확하게 의사결정을 내려 관계기관이 적절하게 연대하고, 정부가 일체가 되어 통합적으로 대응한다. 이를 위해 평소부터 정부의 의사결정을 지원하는 정보수집·분석능력을 향상하도록 한다. 또한 자위대·경찰·해상보안청 등의 관계기관은 적절한 역할분담에 따라 정보공유와 훈련 등을 통해서 보다 긴밀한 연대를 확보하는 것과 함께 전체적인 능력 향상에 노력한다. 이와 더불어 각종 재해에의 대응이나 경보의 신속한 전달을 비롯한 국민 보호의 각종 체제를 정비함과 동시에 국가와 지방공공단체가 상호 긴밀히 연대하여 만전의 태세를 정비한다.

(3) 일본의 방위력

방위력은 일본에 위협이 닥친 경우에 이를 배제하기 위한 국가의 의사와 능력을 나타내는 안전보장의 최종적 담보이다.

일본은 지금까지 일본에 대한 군사적 위협에 직접 대응하기보다는 힘의 공백을 초래함으로써 지역의 불안정요인이 되지 않도록 노력하였다. 이를 위해 독립국으로서의 필요 최소한의 기본적인 방위력을 보유한다는 ‘기본적방위력구상’에 입각한 ‘1996년도 이후에 관한 방위계획의 대강’(1995년 11월 28일 안전보장회의 및 각의 결정)에 의거해 방위력의 정비를 추진하였으며, 이는 미일안전보장체제와 더불어 침략의 미연방지에 기여하고 있다.

앞으로의 방위력은 새로운 안전보장환경 하에서 ‘기본적방위력구상’의 유효한 부분은 계승하고 새로운 위협이나 다양한 사태에 실효(實效)적으로 대응해 나갈 필요가 있다. 또한 국제사회의 평화와 안정이 일본의 평화와 안전에 밀접하게 연결되어 있다는 인식 하에서 일본의 평화와 안전을 보다 확고한 것으로 만든다는 목적 아래 국제적인 안전보장환경을 개선하기 위해서 국제사회가 협력하고 행하는 활동(이하 ‘국제평화협력활동’이라 함)에 주체적이며 적극적으로 노력할 필요가 있다.

이렇게 방위력의 역할이 다양화되는 한편, 소자화에 의한 젊은층 인구의 감소나 더욱 사정이 심화되는 재정사정 등도 고려할 필요가 있다.

이러한 관점에서 앞으로 일본의 방위력에 대해서는 즉응성·기동성·유연성·다목적성을 구비함과 더불어 군사기술 수준의 동향에 맞는 고도의 기술력과 정보능력을 갖춘 다기능적이고도 탄력적이며 실효성 있는 군을 건설한다. 이에 따라 규모의 확대보다는 요원·장비·운용에 걸쳐 효율화 및 합리화를 추구함으로써 제한된 자원으로 보다 많은 성과를 달성하는 것이 필요하다.

3) 미일안전보장체제

미국과의 안전보장체제는 일본의 안전보장에 있어서 필수불가결한 것이며, 또한 미국의 군사적 주둔은 여전히 불투명하고 불확실한 요소가 존재하는 아시아태평양 지역의 평화와 안정을 유지하기 위하여 불가결한 것이다.

또한 이러한 미일안전보장체제를 기조로 하는 미일 양국간의 긴밀한 협력

관계는 테러나 탄도미사일 등의 새로운 위협이나 다양한 사태의 예방 및 대응을 위한 국제적 노력을 효과적으로 추진하기 위해서도 중요한 역할을 수행한다.

이러한 관점에서 일본으로서는 새로운 안전보장환경과 그 아래에 위치한 전략목표에 관한 미일 양국간의 공통인식을 높이면서, 미일간의 역할분담 및 주일미군의 병력구성을 포함한 군사태세 등과 같이 안전보장 전반에 관한 미국과의 전략적인 대화에 주체적으로 임한다. 이와 관련하여 미군의 억지력을 유지하고 주일미군의 시설·구역과 관계된 과중한 부담의 경감에 유의한다.

또한 정보교환과 주변사태에 있어서 협력을 포함한 각종 운용협력 및 탄도미사일 방위에 있어서 협력·장비·기술교류·주일미군의 주둔 등을 보다 원활하고 효과적으로 만들기 위한 노력 등의 시책을 적극적으로 추진하여 미일안전보장체제를 강화해 나간다.

4) 국제사회와의 협력

국제적인 안전보장환경을 개선하여 일본의 안전과 번영의 확보에 유용하도록 정부개발원조(ODA)의 전략적인 활용을 포함한 외교활동을 적극적으로 추진한다. 또한 지역분쟁, 대량살상무기 등의 확산이나 국제테러 등 국제사회의 평화와 안정이 위협받는 상황은 일본의 평화와 안전의 확보에 밀접하게 연관된다는 인식 하에 국제평화협력활동을 외교와 일체화함으로써 주체적·적극적으로 실행해 나간다.

특히, 중동에서부터 동아시아에 이르는 지역은 종래부터 일본과 경제적인 연대가 강할 뿐만 아니라, 일본의 해상교통로가 되어왔기 때문에 자원·에너지의 대부분을 해외에 의존하는 일본에 있어서 그 안정은 극히 중요하다. 이를 위해, 관계 각국과의 사이에 안전보장 상의 공통 과제에 대한 제반의 협력을 추진하고, 이 지역의 안정화에 노력한다.

21세기의 새로운 모든 과제에 대해서, 국제사회가 유효하게 대처하기 위해서는 보편적이며 포괄적인 유일의 국제기관인 유엔의 기구를 실효성과 신뢰성을 높은 형태로 개혁하는 것이 필요하며, 일본도 적극적으로 이 문제에 임해 나간다.

아시아태평양 지역에 있어서는 ASEAN지역포럼 등과 같이 지역의 안전

보장에 관련된 다국간의 노력과 테러대책이나 해적대책과 같은 공통과제에 대한 다국간의 노력도 정착되고 있으며, 일본으로서는 계속해서 이러한 노력을 추진하고 미국과 협력하여 이 지역에 있어서 안정된 안전보장환경의 구축을 향해서 적절한 역할을 수행하도록 한다.

4. 방위력의 존재형식

1) 방위력의 역할

앞으로 일본의 방위력에 대해서는 상기한 인식 하에서 다음과 같이 각각의 분야에 있어서 실효적으로 그 역할을 수행하는 것으로 하며, 이를 위해 필요한 자위대의 체제를 효율적인 형태로 보유하기로 한다.

(1) 새로운 위협과 다양한 사태에의 실효적인 대응

사태의 특성에 대응하는 즉응성이나 높은 기동성을 구비한 부대 등을 그 특성 및 일본의 지리적 특성에 대응해 편성·배치함으로써 새로운 위협이나 다양한 사태에 실효적으로 대응한다. 사태발생시 신속하고도 적절하게 행동한다. 경찰 등의 유관기관은 상황과 역할 분담에 따라 원활하고도 긴밀하게 협력하며 사태해결을 위해 지속적으로 노력한다.

새로운 위협이나 다양한 사태 중, 주요한 것에 관한 대응과 자위대의 체제에 대한 생각은 다음과 같다.

a. 탄도미사일 공격에의 대응

탄도미사일 공격에 대해서는 탄도미사일 방위시스템의 정비를 포함한 필요한 체제를 확립함으로써 실효적으로 대응한다. 일본에 대한 핵병기의 위협에 대해서는 미국의 핵억지력에 상응하여 이에 따라 적절히 대응한다.

b. 게릴라 및 특수부대에 의한 공격 등에의 대응

게릴라 및 특수부대에 의한 공격 등에 대해서는 부대의 즉응성·기동성을 한층 더 높임으로서 상황에 따라 유연하게 대응하고, 사태에 실효적으로 대응하는 능력을 보유한다.

c. 도서(島嶼)지역에 대한 침략에의 대응

도서지역에 대한 침략에 대해서는 부대를 기동적으로 수송·전개하여, 신

속하게 대응하여 실효적인 대처능력을 구비하는 체제를 보유한다.

d. 주변공해역에서의 경계감시 및 영공침범대처와 무장공작선 등에의 대응
주변공해역에 있어서 상시 계속적인 경계감시를 실시하고, 함정이나 항공기 등의 체제를 보유한다. 또한 영공침범에 대하여 즉시 적절한 조치를 강구하며, 전투기부대의 체제를 보유한다. 이와 더불어 호위함부대 등을 적절히 보유하며, 주변해역에 있어서 무장공작선, 영해 내에서 잠행하는 외국잠수함 등에 적절히 대처한다.

e. 대규모 및 특수 재해 등에의 대응

대규모·특수 재해 등 인명 또는 재산의 보호를 필요로 하는 각종 사태에 대해서는 국내의 모든 지역에서 재해구조를 실시하는 부대나 전문능력을 구비한 체제를 보유한다.

(2) 본격적인 침략사태에의 준비

가까운 미래에 일본에 대한 본격적인 침략사태가 발생할 가능성은 낮아지고 있다고 판단되기 때문에 종래와 같은, 소위 냉전형의 대기감전, 대잠전, 대항공침공을 중시하는 정비구상을 전환하여 본격적인 침략사태를 준비하는 장비 및 요원에 대한 발본적인 개혁을 실시하여 감축을 시도한다. 동시에, 방위력의 본래 역할이 본격적인 침략사태에의 대처이며, 또한 그 정비가 단기간에 가능하지 않다는 것을 고려하여 주변제국의 동향에 주의하면서 기술혁신의 성과에 노력을 기울이고, 적어도 기반적인 부분을 확보한다.

(3) 국제적인 안전보장환경의 개선을 위한 주체적·적극적 시도

국제평화협력활동에 적절히 노력하기 위해 교육훈련체제, 소요에 대비한 부대대기태세, 수송능력 등을 정비하고, 신속하게 부대를 파견하여 계속적으로 활동하기 위한 각종 기반을 확립함과 동시에, 자위대의 임무에 있어서 동 활동의 위상을 적절하게 정하는 등의 체제를 정비한다.

또한 평소부터 각종 이국간·다국간 훈련을 포함한 안전보장대화·방위교류의 추진 및 유엔을 포함한 국제기관 등이 행하는 군비관리 및 군축분야의 모든 활동에의 협력 등, 국제사회의 평화와 안전에 필요한 활동을 적극적으로 추진한다.

2) 방위력의 기본적인 사항

상기한 방위력을 실현하기 위한 기본이 되는 사항은 다음과 같다.

(1) 통합운용의 강화

각 자위대를 일사분란하게 운용하여 자위대의 임무를 신속하고도 효과적으로 수행하기 위해, 자위대는 통합운용을 기본으로 하고 그를 위한 체제를 강화한다. 이를 위해, 통합운용에 필요한 중앙조직을 정비함과 동시에, 교육훈련·정보통신 등의 각 분야에 있어서 통합운용기반을 확립한다. 이와 함께, 통합운용의 강화에 병행하여 기존의 조직 등을 개선하여 효율화를 시도한다.

(2) 정보기능의 강화

새로운 위협이나 다양한 사태에의 실효적인 대응을 비롯한 각종 사태에 있어서 방위력을 효과적으로 운용하기 위해서는 각종 사태의 징후를 조기에 감지하는 것은 물론, 신속·적확한 정보의 수집, 분석, 공유 등이 불가결하다. 이를 위해, 안전보장환경이나 기술동향 등에 입각한 다양한 정보수집 능력과 종합적인 분석·평가능력 등의 강화를 시도하고, 당해능력을 지원하는 정보본부를 시작으로 한 정보부문의 체제를 충실하게 하는 것을 통해 고도의 정보능력을 구축한다.

(3) 과학기술의 발전에의 대응

정보통신기술을 시작으로 하는 과학기술의 진보에 의한 각종 기술혁신의 성과를 방위력에 적확하게 반영한다. 특히, 내외의 우수한 정보통신기술에 대응하여 통합운용의 추진 등에 불가결한 확실한 지휘명령과 신속한 정보공유를 추진함과 더불어, 운용 및 체제의 효율화를 시도하기 위해 사이버공격에 대해서도 대처할 수 있는 고도의 정보통신시스템과 정보통신네트워크를 구축한다.

(4) 인적자원의 효과적인 활용

대원의 높은 사기와 엄격한 규율을 유지하기 위해 각종 시책을 추진함과 함께, 자위대 임무를 다양화·국제화하고 장비의 고도화 등에 대응할 수 있도록 우수한 인재를 확보·육성하며 필요한 교육훈련을 실시한다. 또한 안

전보장문제에 관한 연구·교육을 추진함과 더불어 그 인적기반을 강화한다.
상기한 역할을 수행하기 위한 방위력의 구체적인 체제는 별표와 같이 한다.

5. 유의사항

1. 4에서 서술한 방위력의 정비·유지 및 운용에 있어서는 다음과 같은 점들에 유의하여 이를 행하도록 한다.

(1) 한층 더 어려워진 재정사항을 고려하여 방위력을 보다 효율화·합리화 하고 경비를 억제함과 동시에, 국가의 기타 모든 시책과의 조화를 추구하면서 방위력을 전체적으로 원활히 하여 만전의 기능을 발휘할 수 있도록 한다.

(2) 장비품 등의 취득에 있어서는 그 조달가격을 포함한 라이프사이클 비용을 억제하기 위해, 연구개발에 있어서 산학관의 우수한 기술의 적극적인 도입이나 중점적인 자원배분과 시기적절한 연구개발 프로젝트의 개선 등을 통해 효과적 내지는 효율적인 실시를 시도한다. 또한 일본의 안전보장에서 불가결한 중핵적인 기술 분야를 중심으로 필수적인 방위생산·기술기반의 확립에 노력한다.

(3) 방위시설의 효율적인 유지와 정비를 위해 지방공공단체와 긴밀하게 협력하고 해당 시설의 주변지역과 정책을 조율한다.

2. 이 대강에서 정하는 방위력의 존재형식은 크게 10년 후까지를 고려한 것이지만, 5년 후 또는 정세에 중요한 변화가 발생하는 경우에는 그 시점에 있어서 안전보장환경과 기술수준의 동향 등을 감안해 검토하고 필요한 수정을 가한다.

〈별표〉

앞으로의 방위력을 다기능적이고도 탄력적인 효율성 있는 것으로 만든다는 취지를 고려하여, 이하의 구체적인 체제를 가지고, 4에서 제시한 다양한 역할을 수행하는 것으로 한다.

육상자위대	편성정수 상비자위관정원 즉응예비자위관원수		15만5천명 14만8천명 7천명
	기간부대	평시지역배치 부대	8개사단 6개여단
		기중운용부대	1개기갑사단 중양즉응집단
		지대공유도탄부대	8개고사특과군
	주요장비	전차 주요특과장비	약600량 약600문/양
해상자위대	기간부대	호위함부대(기동운용) 호위함부대(지역배비) 잠수함부대 소해부대 초계기부대	4개호위대군(8개대) 5개대 4개대 1개소해대군 9개대
	주요장비	호위함 잠수함 작전용항공기	47척 16척 약150기
항공자위대	기간부대	항공경계관제부대 전투기부대 항공정찰부대 항공수송부대 공중급유·수송부대 지대공유도탄부대	8개경계군 20개경계대 1개경계항공대(2개비행대) 12개비행대 1개비행대 3개비행대 1개비행대 6개고사군
	주요장비	작전용항공기 그 중 전투기	약350기 약260기
탄도미사일방위에도 사용될 수 있는 주요장비 및 기간부대		이지스시스템 탑재 호위함	4척
		항공경계관제부대	7개경계군 4개경계대
		지대공유도탄부대	3개고사군

주: “탄도미사일방위에도 사용될 수 있는 주요장비 및 기간부대”는 해상자위대의 주요장비 또는 항공자위대의 기간부대 내의 수치임.