

참여연대 보고서

2013. 5. 27 | 제2013-11호

4월 임시국회, 5명 중 1명 꼴로 표결 불참

4월 국회 본회의 표결 불참 현황 보고서

4월 국회, 의안에 대한 표결 불참 현황

- 19대 국회 4월 국회 개최기간 : 2013년 4월 8일 ~ 2013년 5월 7일
- 19대 국회 4월 국회 의안처리 : 4월 11일, 29일, 30일, 5월 7일 본회의 개최, 138개 의안 표결

1. 의안 1개당 평균 66명 의원 ‘표결 불참’

- 4월 국회에서 의안 처리 시, 평균 66명의 의원이 ‘결석’ 혹은 ‘출석 기록 후 자리 비움’으로 표결에 불참했음.

<표1> 4월 국회에서 의안 표결에 참여하지 않은 의원 평균

4월 국회 표결 의안 수(건)	표결 불참 의원 평균(명)	결석 의원 평균(명)	출석 후 표결 불참 의원 평균(명)
138	66	12	54

2. 전체 의원의 1/3이 표결에 참여하지 않은 의안은?

- 표결 불참의 유형을 분석한 결과, 결석으로 인한 표결 불참보다 출석 후 자리를 비워 표결에 불참한 경우가 압도적으로 많았음.
- 4월 국회에서 표결한 총 138개 의안 가운데, 가장 많은 의원이 표결에 참여하지 않은 의안은 ‘도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법안’이며, 결석의원 9명을 포함하여 총 97명 의원이 참여하지 않았음.

<표2> 4월 국회 본회의 표결 의안 중 전체 의원의 1/3이 표결에 참여하지 않은 의안

의안명	처리일자	표결 불참 의원(명)	
도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법안	2013-04-30	97	결석 : 9
			출석 후 불참 : 88
청소년기본법 일부개정법률안	2013-04-30	96	결석 : 9
			출석 후 불참 : 87
가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안	2013-04-30	95	결석 : 9
			출석 후 불참 : 86
청소년복지 지원법 일부개정법률안	2013-04-30	95	결석 : 9
			출석 후 불참 : 86

지방세특례제한법 일부개정법률안	2013-04-30	94	결석 : 9
			출석 후 불참 : 85
아이돌봄 지원법 일부개정법률안	2013-04-30	94	결석 : 9
			출석 후 불참 : 85
청소년활동진흥법 일부개정법률안	2013-04-30	94	결석 : 9
			출석 후 불참 : 85
고용상 연령차별금지 및 고령자고용촉진에 관한 법률 일부개정법률안	2013-04-30	93	결석 : 9
			출석 후 불참 : 84
일제하 일본군위안부 피해자에 대한 생활안정지원 및 기념사업 등에 관한 법률 일부개정법률안	2013-04-30	92	결석 : 9
			출석 후 불참 : 83
범죄수익은닉의 규제 및 처벌 등에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	2013-04-30	90	결석 : 9
			출석 후 불참 : 81
변호사법 일부개정법률안(대안)	2013-04-30	90	결석 : 9
			출석 후 불참 : 81
소기업 및 소상공인 지원을 위한 특별조치법 일부개정법률안(대안)	2013-04-30	90	결석 : 9
			출석 후 불참 : 81
자본시장과 금융투자업에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	2013-04-30	90	결석 : 9
			출석 후 불참 : 81

주 : 4월 30일 본회의에는 청가서를 제출하여 의장의 허가를 받은 의원 10명 있음.

3. 4월 국회 의안 표결에 80% 이상 불참한 의원 11인

- 4월 국회 기간 동안 사유¹를 밝히지 않고 결석했거나, 출석 기록만 하고 표결할 당시 자리를 비워 의안 표결에 단 한 번도 참여하지 않은 의원은 새누리당 유정복, 진영, 정두언 의원 총 3인임.
- 유정복 의원은 138개 의안 중 45개 의안에 대해서는 출석 후에 자리를 비워 표결에 참여하지 않았고, 93개 의안에 대해서는 결석하여 표결에 참여하지 않았음. 진영 의원은 138개 의안 중 86개 의안에 대해서는 출석 후에 자리를 비워 표결에 참여하지 않았고, 52개의 의안에 대해서는 결석하여 표결에 참여하지 않았음. 정두언 의원은 2013년 1월 24일 정치자금법 위반 등 혐의로 징역 1년을 선고받고 현재 법정구속 상태로, 모든 회의에 결석하여 표결에 참여하지 않았음.
- 그 외에도 안민석, 이용섭, 이완구, 김한길, 최재성 의원이 4월 국회에서 진행한 의안 표결에 90% 이상을 참여하지 않았음.

1 국회법은 의원이 사고로 인해 국회에 출석하지 못할 경우, 사유와 기간을 기재한 청가서 또는 결석계를 제출하여 의장의 허가를 받도록 하고 있음.

<표3> 의안 표결에 80% 이상 표결 불참 의원

이름	정당	4월 국회 표결 의안 수	표결 불참 의안 수 및 불참 유형		총 의안 대비 표결 불참 의안 비율	비고
유정복	새누리당	138	138	출석 후 불참 : 45	100%	안전행정부 장관
				결석 : 93		
진영	새누리당	138	138	출석 후 불참 : 86	100%	보건복지부 장관
				결석 : 52		
정두언	새누리당	138	138	출석 후 불참 : -	100%	법정 구속 (정치자금법 위반 혐의)
				결석 : 138		
안민석	민주당	138	137	출석 후 불참 : -	99%	당최고위원 출마 (민주당 5.4 전당대회)
				결석 : 137		
이용섭	민주당	138	134	출석 후 불참 : 41	97%	당대표 출마 (민주당 5.4 전당대회)
				결석 : 93		
이완구	새누리당	137	133	출석 후 불참 : 81	97%	2013.4.24 재보선 당선
				결석 : 52		
김한길	민주당	138	126	출석 후 불참 : 81	91%	당대표 출마 (민주당 5.4 전당대회)
				결석 : 45		
최재성	민주당	138	126	출석 후 불참 : 126	91%	**예결특위 간사 (4/30 본회의 중 예결특위 소위 개회로 회의 참석)
				결석 : -		
이병석	새누리당	138	110	출석 후 불참 : 110	80%	국회부의장
				결석 : -		
정몽준	새누리당	138	110	출석 후 불참 : 109	80%	
				결석 : 1		
조현룡	새누리당	138	110	출석 후 불참 : 110	80%	
				결석 : -		

주1 : 소수점 이하 반올림

주2 : 이완구 의원은 4/24 재보선에서 당선되어 4/29부터 5/7까지 처리한 137개 의안 표결에만 참여하였음.

**주3 : 국회법 제56조(본회의중 위원회의 개회)에 따르면 본회의 중에는 위원회를 개회하지 않는 것이 원칙이나, 위원회가 긴급한 안건을 심사하기 위하여 본회의중 위원회를 개회할 필요가 있을 때에는 의장에게 허가를 얻어 본회의중 개회할 수 있음.

4월 국회, 출석 후 표결 불참 현황

- 19대 국회 4월 국회 개회기간 : 2013년 4월 8일 ~ 2013년 5월 7일
- 19대 국회 4월 국회 의안처리 : 4월 11일, 29일, 30일, 5월 7일 본회의 개회, 138개 의안 표결

1. 의원 5명 중 1명은 출석 기록만 하고 ‘자리 비움’

- 의안 표결이 있었던 4월 국회 본회의 일자별로 출석한 의원과 의안 표결에 참여한 의원을 비교해서 살펴본 결과, 20%이상 의원이 출석 기록만 하고 의안 표결 당시 자리를 비워 표결에 참여하지 않은 것으로 나타남.
- 52개의 의안이 표결된 4월 30일 본회의에는 281명의 의원이 출석했지만 평균 63명(출석 의원의 22%)의 의원이 의안 표결에 참여하지 않았음.

<표4> 본회의 일자별 출석 의원 및 출석 후 불참 의원(의안별 평균)

본회의 일자	표결 의안 수	출석 의원(명)	출석 후 표결 불참 의원 (의안별 평균/명)	출석 의원 대비 출석 후 표결 불참 의원 비율
4월 11일	1	276	70	25%
4월 29일	44	284	50	18%
4월 30일	52	281	63	22%
5월 7일	41	255	50	20%

주 : 소수점 이하 반올림

2. ‘출석 기록 후 자리 비움’ 으로 의안 표결에 가장 많이 참여하지 않은 의원 5인

- 출석 기록은 했지만 본회의 중에 자리를 비워 의안 표결에 가장 많이 참여하지 않은 의원은 민주당 최재성 의원으로, 4월 국회 모든 본회의에 출석은 했지만, 4월 국회에서 표결 처리한 138개 의안 중 90%가 넘는 126개 의안 표결에 참여하지 않았음. 그 외에도 새누리당 이병석, 조현룡 의원이 80%, 새누리당 정몽준, 민주당 박영선 의원이 각각 79%, 78% 의안 표결에 참여하지 않았음.

<표5> 출석 후 표결 불참이 가장 많은 의원 5명

이름	정당	표결 의안 수	출석 후 표결 불참 의안 수	표결 의안 대비 출석 후 불참 의안 비율	비고
최재성	민주당	138	126	91%	**예결특위 간사

					(4/30 본회의 중 예결특위 소위 개회로 회의 참석)
이병석	새누리당	138	110	80%	
조현룡	새누리당	138	110	80%	
정몽준	새누리당	138	109	79%	
박영선	민주당	138	108	78%	**법사위 위원장 (4/30 본회의 중 법사위 전체회의 개회로 회의 참석)

주1 : 소수점 이하 반올림

**주2 : 국회법 제56조(본회의중 위원회의 개회)에 따르면 본회의 중에는 위원회를 개회하지 않는 것이 원칙이나, 위원회가 긴급한 안건을 심사하기 위하여 본회의중 위원회를 개회할 필요가 있을 때에는 의장에게 허가를 얻어 본회의중 개회할 수 있음.

참여연대 보고서 제2013-11호

4월 국회, 5명 중 1명 꼴로 표결 불참

발 행 일 2013. 5. 27

발 행 처 참여연대 의정감시센터 (소장 : 조성대 교수)

담 당 이선미 간사 02-725-7104 aimons@pspd.org

Copyright ©참여연대, 2013 ※본 자료는 참여연대 웹사이트에서 다시 볼 수 있습니다.



세상을 바꾸는 시민의 힘! 정부보조금 0%, 회원의 회비로 운영됩니다

대표전화 02-723-5300

회원가입 02-723-4251

ARS후원 060-7001-060

주 소 110-043 서울 종로구 자하문로9길 16 (통인동)

홈페이지 www.peoplepower21.org
